

NOI-442-0-050/MC/11

Kraków, dnia 21.01.2011

**Samodzielny Publiczny
Zakład Opieki Zdrowotnej
w Myślenicach
ul. Szpitalna 2
32 – 400 Myślenice**

Decyzja z dnia 21.01.2011
Nr. 342/AOS/2011

**Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki zdrowotnej w Myślenicach w dniu 23 grudnia 2010r. od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-11-000272/AOS/02/3/02.7900.072.02/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie.

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), zwanej dalej *ustawą*, ogłosił postępowanie konkursowe w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie ELEKTROKARDIOGRAFICZNE w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od dnia 1 stycznia 2011 do dnia 31 grudnia 2013r.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożone 2 oferty.

Na podstawie art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej w dniu 16 grudnia 2010r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, co oznacza że została wypełniona dyspozycja art. 151 ust. 2 ustawy, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154.

Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

W dniu 23 grudnia 2010r. do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie wpłynęło odwołanie SPZOZ w Myślenicach.

Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W odwołaniu Odwołujący zarzucił komisji konkursowej uchybienia w toku postępowania poprzez nieuzasadnione odrzucenie oferty Odwołującego. Odwołujący uzasadnił powyższe m.in. poprzez wskazanie, że na pytanie nr 1.1.3.1. zamieszczone w ankiecie „ Czy w realizacji świadczeń uczestniczy pielęgniarka , lub osoba która ukończyła studia wyższe na kierunku lub w specjalności elektroradiologia obejmujące co najmniej 1.700 godzin w zakresie elektroradiologii i uzyskała tytuł licencjata lub inżyniera lub osoba, która ukończyła szkołę policealna publiczną lub niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej i uzyskała tytuł zawodowy technik elektroradiolog lub technik elektroradiologii lub dyplom potwierdzający kwalifikacje w zawodzie technik elektroradiolog?” została podana błędna odpowiedź, stanowiąca oczywistą pomyłkę pisarską będącą wynikiem błędnie wybranej odpowiedzi przy wypełnianiu ankiety. Poprawna odpowiedź, wg Odwołującego, powinna brzmieć: Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy. Dodano, że gdyby wskazana w ankiecie odpowiedź została zamieszczona w sposób zamierzony – bezcelowe byłoby w ogóle składanie oferty. Jednocześnie Odwołujący wyjaśnił braki dotyczące przedstawionego w ofercie wykazu personelu. Wskazano m.in., że Pani Kazimiera Światłoń uczestniczy w wykonywaniu badań elektrokardiograficznych w jednostce odwołującego od 2004r. i najprawdopodobniej w wyniku eksportu profili potencjału do programu ofertowanie, dane pani Światłoń nie wczytały

się do aplikacji. Wskazano, że fakt wykonywania usług przez Panią Światłoń jest NFZ doskonale znana, ze względu na comiesięczną sprawozdawczość. Ponadto wskazano na zapotrzebowanie świadczeń na przedmiotowy zakres, dotychczasową współpracę z MOW NFZ w Krakowie oraz podkreślono fakt dysponowania przez Odwołującego wykwalifikowaną kadra medyczną oraz bogatym zapleczem lokalowo – sprzętowym.

Oferent został zawiadomiony, że zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji Oferentowi przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania. Odwołujący zaznajomił się ze zgromadzonymi materiałami w sprawie w dniu 04.01.2010 r.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje.

Argumenty odwołującego nie zasługują na uwzględnieni bowiem komisja konkursowa procedowała zgodnie z obowiązującymi przepisami regulującymi postępowanie w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z załącznikiem nr 2 „Wykaz świadczeń gwarantowanych w przypadku badań diagnostycznych oraz warunki ich realizacji” do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z dnia 31 sierpnia 2009r. Nr 139 poz. 1142 ze zm.) warunkiem niezbędnym do realizacji świadczeń w zakresie badania elektrokardiograficzne jest m.in. zapewnienie personelu o kwalifikacjach:

- „pielęgniarka , lub

- osoba która:

a) ukończyła studia wyższe na kierunku lub w specjalności elektroradiologia obejmujące co najmniej 1.700 godzin w zakresie elektroradiologii i uzyskała tytuł licencjata lub inżyniera,

b) ukończyła szkołę policealna publiczną lub niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej i uzyskała tytuł zawodowy technik elektroradiolog lub technik elektroradiologii lub dyplom potwierdzający kwalifikacje w zawodzie technik elektroradiolog”

W cz. VIII formularza ofertowego „ANKIETY” Oferent na pytanie czy w realizacji świadczeń bierze udział osoba o w/w kwalifikacjach – odpowiedział: „nie będę spełniać warunku od początku obowiązywania umowy”.

Oferent konsekwentnie w cz. V formularza oferty „Wykaz personelu” wykazał jedynie personel lekarski – lek. med. Marcina Marcinkowskiego.

Oferent wezwany w trybie § 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań, do złożenia wyjaśnień z zaznaczeniem, że przedstawiony w ofercie personel nie spełnia w/w kwalifikacji - przedstawił osobę personelu (pani Kazimira Światłoń) oraz dokumentację mającą potwierdzić jej kwalifikacje.

Podkreślić jednak należy, że oceny spełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3, komisja konkursowa dokonuje na podstawie złożonej przez Oferenta oferty. Zgodnie zaś z § 17 ust. 4 zarządzenia Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania. W świetle prawa nie mogły więc zostać uwzględnione oświadczenia Odwołującego zgodnie z którymi, świadczenia będą udzielane przez inne osoby niż wykazane w ofercie, które spełniają wymogi kwalifikacyjne. Wprowadzenie bowiem dodatkowego personelu (nie wykazanego w złożonej ofercie) stanowi niedopuszczalną przez regulacje prawne zmianę oferty i nie mogło być brane przez komisję konkursową pod uwagę przy dokonywaniu w/w oceny oferty.

Dodać także należy, że zgodnie § 17 ust. 1 w/w zarządzenia Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia uzupełnienie oferty jest dopuszczalne tylko pod warunkiem, że Oddział Funduszu otrzyma pisemne powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert, który w przedmiotowym postępowaniu był wyznaczony na dzień 11 października 2010r. Oferent w tym terminie nie dokonał uzupełnienia oferty.

Ponadto należy dodać, że komisja nie może uwzględnić twierdzeń Odwołującego o oczywistej pomyłce przy udzieleniu odpowiedzi ankietowej, gdyż Odwołujący konsekwentnie, w dwóch różnych częściach formularza ofertowego udzielił jednolitych informacji i danych o braku zabezpieczenia personelu nielekarskiego.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że komisja konkursowa zasadnie odrzuciła ofertę Odwołującego na podstawie art. 149 ust 1 pkt 7 ustawy o świadczeniach

opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), zgodnie z którym odrzuca się ofertę, jeżeli oferent lub oferta nie spełniają wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3.

Biorąc powyższe pod uwagę, postępowanie komisji konkursowej było zgodne z przepisami ustawy, Regulaminem Pracy komisji prowadzącej postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przyjętego uchwałą nr 36/2005/I Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005r. oraz wydanym na podstawie 146 ust. 1 pkt 3 ustawy zarządzeniem Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,

Powyższe stanowi o tym, że komisja konkursowa nie naruszyła zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesy prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania

DYREKTOR
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie
Barbara Butowska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu.