

Kraków, dnia 13 stycznia 2011 r.

Szanowna Pani
Aneta Śmierciak
Specjalistyczny Gabinet Stomatologiczny
ul. Nawojowska 29
33 – 300 Nowy Sącz

Decyzja

z dnia 13 stycznia 2011 r.

nr 33/2011/STM

Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 w zw. z art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez – **Oferenta Panią Anetę Śmierciak prowadzącą Specjalistyczny Gabinet Stomatologiczny, ul. Nawojowska 29, 33 – 300 Nowy Sącz** – od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-11-001287/STM/07/1/07.0000.214.02/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert / ~~rokowań~~* w rodzaju LECZENIE STOMATOLOGICZNE , w zakresie ŚWIADCZENIA PROTETYKI STOMATOLOGICZNEJ.

uwzględnia/oddala* odwołanie

* niepotrzebne skreślić

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwaną dalej „ustawą”, ogłosił dnia 16 września 2010 r. postępowanie konkursowe poprzedzające zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej nr 06-11-001287/STM/07/1/07.0000.214.02/1 w rodzaju LECZENIE STOMATOLOGICZNE w zakresie ŚWIADCZENIA PROTETYKI STOMATOLOGICZNEJ na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. W w/w ogłoszeniu podano również wartość zamówienia nie większą niż 5 151 227,40 zł. Na podstawie art. 151 ust. 1 cytowanej ustawy w dniu 18 grudnia 2010 r. nastąpiło rozstrzygnięcie przedmiotowego postępowania. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie. Stanowi to spełnienie dyspozycji zawartej w art. 151 ust. 2 ustawy, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy. W myśl art. 154 ust. 1 ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu. Zgodnie z brzmieniem art. 154 ust. 3 ustawy, po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania Oferenci przystępujący do konkursu ofert oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego w tym w szczególności rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (Dz. U. z dnia 31 sierpnia 2009 r., Nr 140, poz. 1144 z późn. zm.), powinni zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne,

- zarządzeniu nr 49/2010/DSOZ Prezesa narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z zarządzeniem Nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.).

Odwołujący się złożył oświadczenie, że *„zapoznał się z warunkami postępowania oraz z warunkami zawierania i realizacji umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania”* (zał. nr 2 do zarządzenia nr 49/2010/DSOZ Prezesa NFZ).

Dnia 22 grudnia 2010 r. do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Oferenta – **Panią Anetę Śmierciak prowadzącą Specjalistyczny Gabinet Stomatologiczny, ul. Nawojowska 29, 33 – 300 Nowy Sącz.**

Oferent, zgodnie treścią zawartą w art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (t.j. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) został powiadomiony o przysługującym mu prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w w/w postępowaniu. Oferent poinformował MOW NFZ w Krakowie, że nie ma zamiaru skorzystać z przysługującego mu prawa.

Podnieść należy, że w przypadku wniesienia odwołania istotne jest pojęcie interesu prawnego świadczeniodawcy, który doznał uszczerbku. Zgodnie z wyjaśnieniem WSA w Warszawie zawartym w wyroku z dnia 10 września 2008 r. VII SA/Wa 821/08, powołując się na orzecznictwo NSA określa, że *„Istotą interesu prawnego jest jego związek z konkretną normą prawa materialnego, z której podmiot legitymujący się tym interesem może wywodzić swoje racje. Może to być norma należąca do prawa administracyjnego bądź do innych gałęzi prawa, np. prawa cywilnego. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalony został pogląd, uznawany również w doktrynie, iż podstawą legitymacji procesowej strony jest przepis prawa materialnego wskazujący na własne prawo (interes prawny) lub obowiązek podmiotu, które podlegają skonkretyzowaniu w postępowaniu administracyjnym. Szczególnymi cechami interesu prawnego w postępowaniu administracyjnym i w prawie administracyjnym jest po pierwsze bezpośredniość związku między sytuacją danego podmiotu a wspomnianą normą*

prawa materialnego, na której budowany jest interes prawny. Oznacza to, że jeżeli sprawa dotyczy dwóch lub więcej podmiotów, to interes prawny mają tylko te z nich, których sytuacja prawna wynika wprost z normy prawa materialnego, a nie powstaje za pośrednictwem drugiego podmiotu. Drugą szczególną cechą interesu prawnego jest jego realność, interes ten musi rzeczywiście istnieć w dacie stosowania danych norm prawa administracyjnego. Nie może to być interes tylko przewidywany w przyszłości ani hipotetyczny. (...) Oznacza to, że konieczne jest faktyczne naruszenie zasad postępowania, które musi naruszać faktycznie istniejący interes świadczeniodawcy”.

Odwołująca się nie wskazała w odwołaniu złożonym 22 grudnia 2010 r. na jakiegokolwiek naruszenie określonych zasad prowadzonego postępowania przez podmiot prowadzący postępowanie. Brak naruszenia zasad postępowania skutkuje brakiem uszczerbku interesu prawnego świadczeniodawcy. Wobec powyższego odwołanie jest oczywiście nieuzasadnione. Odwołująca się nie podniosła żadnych zarzutów na czynności podejmowane w toku postępowania.

Zważyć należy, że po rozpoznaniu ofert w części jawnej Komisja Konkursowa uznała, że oferta odwołującego się Oferenta nie spełnia warunków formalno prawnych i wezwała Oferenta do ich usunięcia w wyznaczonym terminie pod rygorem odrzucenia oferty. Znajduje to swoje uzasadnienie w treści art. 149 ust. 3 ustawy, który stanowi, że: „ W przypadku gdy świadczeniodawca nie przedstawił wszystkich wymaganych dokumentów lub gdy oferta zawiera braki formalne, komisja wzywa oferenta do usunięcia tych braków w wyznaczonym terminie pod rygorem odrzucenia oferty.” Oferent uzupełnił brak formalny oferty w terminie określonym w wezwaniu do usunięcia braku formalnego oferty.

Członkowie Komisji Konkursowej dnia 29 października 2010 r. przeprowadzili kontrole Oferenta w trakcie której stwierdzono, że wyposażenie w sprzęt diagnostyczno – terapeutyczny wykazany w ofercie jest zgodny ze stanem faktycznym wykazany w ofercie. Potwierdzono również pozytywnie ocenę pomieszczenia w tym również warunki sanitarne zgodne z określonymi wymogami. Zespół powołany do przeprowadzenia kontroli potwierdził również zgodność danych wskazanych w ofercie dotyczące dostępu dla niepełnosprawnych.

Oferent biorący udział w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne musi spełniać wymagania określone w zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne. Wskazując na treść § 7 ust. 1 i § 7 ust. 2 w/w zarządzenia potwierdzić należy, że świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu musi spełniać wymagania określone w

załączniku nr 3 oraz w załączniku nr 4 w/w zarządzenia przy czym wymagania te muszą być spełnione we wszystkich miejscach udzielania świadczeń.

W załączniku nr 4 do Zarządzenia nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ wskazane zostały wymagania określające dostępność do świadczeń leczenia stomatologicznego. W pkt. 1.4 określono liczbę dni pracy w poradni do godziny 18 lekarza – jeden dzień na każde 0,5 etatu przeliczeniowego. Jednocześnie w w/w załączniku określono wymagania dla całego etatu przeliczeniowego, gdzie oferent winien spełniać warunek minimalnej liczby dni pracy w tygodniu lekarza w poradni w przypadku całego etatu przeliczeniowego 5 dni po 6 godzin dziennie. Natomiast pkt. 1.1 zarządzenia min. czas pracy na jednego lekarza wynosi 15 godzin w tygodniu. Biorąc pod uwagę powyższe oraz dokonując analizy wymogu określonego w pkt. 1.4 wskazać należy, że w kwestii minimalnego czasu pracy na jednego lekarza dentystę, który musi stanowić 15 godzin w tygodniu, owe 15 godzin winno być podzielone w harmonogramie na 3 dni pracy w tygodniu wg. schematu 1 dzień 6 godzin, 1 dzień 6 godzin do godziny 18:00 oraz 1 dzień 3 godziny. Powyższe wynika ze schematu podstawowego, którym jest dostępność określona dla 1 etatu (5 dni po 6 godzin/dzień). Powyższe zostało potwierdzone oraz przekazane do wiadomości Oferentów w komunikacie wystosowanym na stronie internetowej Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie w dniu 29 września 2010 r. Oferent nie wskazał w harmonogramie spełnienia powyższego warunku.

Oferent w harmonogramie wykazanym w SZCZEGÓŁACH OFERTY część VI FORMULARZA OFERTOWEGO nie wskazał spełnienia powyższego warunku określonego w zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ. Warunek ten jest określony jako niezbędny, konieczny do spełnienia przez oferenta. Oferent w części VIII formularza Ofertowego „ANKIETY” na pytanie:

„Czy liczba dni pracy w poradni do godziny 18 lekarza wynosi jeden dzień na każde 0,5 etatu przeliczeniowego?” udzielił odpowiedzi *„Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy”* – pyt. nr 1.1.3.2

Komisja konkursowa uznała, że Oferent przedstawił nieprawdziwe informacje zawarte w ofercie w związku z powyższym Komisja konkursowa odrzuciła ofertę odwołującego się oferenta. Czynność ta nastąpiła w dniu 13 listopada 2010 r.

Kolejno Oferent dnia 19.11.2010 r. złożył protest na czynność komisji polegającą na odrzuceniu oferty oferenta. Komisja konkursowa oddaliła protest w terminie przewidzianym w ustawie. Kolejno Oferent dnia 28 listopada 2010 r. przesłał do Komisji korespondencję stanowiącą odpowiedź oferenta na oddalenie protestu. Oferent podtrzymał swój protest. Komisja

konkursowa również podtrzymała swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie o czym poinformowała oferenta pismem z dnia 13 grudnia 2010 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, postępowanie komisji konkursowej było zgodne z przepisami ustawy, Regulaminem pracy Komisji prowadzącej postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przyjętego uchwałą Nr 36/2005/I Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r. oraz wydanymi na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy zarządzeniem nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne i zarządzeniem nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Powyższe stanowi o tym, że komisja konkursowa nie naruszyła zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Mając na uwadze powyższe należało postanowić jak na wstępie.

DYREKTOR
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie

Barbara Bulanowska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków **w terminie 7 dni** od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.