

Szanowny Pan
Grzegorz Drabek
wykonujący działalność gospodarczą pod nazwą
"Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ATUT"
ul. Grażyńskiego 7a/30
40-126 KATOWICE

Decyzja
z dnia 19 LUT. 2013 2013 r.
nr 48.../SPO/2013

Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3, w związku z art. 107 ust. 5 pkt 8, w związku z art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez Pana Grzegorza Drabka, wykonującego działalność gospodarczą pod nazwą "Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ATUT" od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert / ~~rekowań~~* w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie w opiece długoterminowej domowej, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

~~uwzględnia~~ **oddala*** odwołanie

* niepotrzebne skreślić

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych* (t. j. Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) zwanej dalej także „*Ustawą*”, ogłosił postępowanie nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie w opiece długoterminowej domowej na okres od 1 marca 2013 do 31 grudnia 2015.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 7 ofert.

W myśl art. 151 ust. 1 *Ustawy* rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 28 stycznia 2013 roku, a informacja o wynikach postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, a tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 151 ust. 2 *Ustawy*, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 *Ustawy*, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 *ustawy o świadczeniach*. W myśl art. 154 ust. 1 *ustawy o świadczeniach*, Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.

Pismem z dnia 30 stycznia 2013 r. (wpłynęło w dniu 1 lutego 2013 roku) do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Pana Grzegorza Drabka, wykonującego działalność gospodarczą pod nazwą "Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ATUT", zwanego dalej „Odwołującym” bądź „Oferentem”, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Odwołujący został zawiadomiony pismem wysłanym listem poleconym (znak pisma: WOII/442-o-23/MJ/2013), że zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji Oferentowi przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania.

W odwołaniu Oferent zarzucił, iż w trakcie postępowania doszło do nieprawidłowego rozstrzygnięcia postępowania konkursowego nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, w szczególności poprzez odrzucenie oferty Odwołującego.

W związku z powyższymi zarzutami Odwołujący wniósł o uwzględnienie odwołania.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 z dnia 4 grudnia 2012 r. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności z Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.), powinni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 *Ustawy* spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- Zarządzeniu Nr 83/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.);

- Zarządzeniu Nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Oprócz tego w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z Zarządzeniem Nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Odwołujący w ofercie złożył oświadczenie, że „*zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania*”.

W części jawnej konkursu komisja konkursowa dokonała oceny formalno- prawnej złożonych ofert. W dniu 14 stycznia 2013 r. przeprowadzono u Oferenta kontrolę, w trakcie której stwierdzono brak posiadania w miejscu udzielania świadczeń wykazanych w ofercie 9 neseserów pielęgniarских. Fakt ten zanotowano w protokole z kontroli, który ten podpisał nie wnosząc żadnych uwag. W związku z powyższym komisja konkursowa stwierdziła, iż Odwołujący nie spełnia wymagań określonych w w/w przepisach i zgodnie z zapisami *Ustawy* odrzuciła ofertę w całości.

W dniu 21 stycznia 2013 r. do komisji wpłynął protest złożony przez Oferenta, który w dniu 23 stycznia 2013 r. został oddalony, a do Odwołującego wysłano zawiadomienie o rozstrzygnięciu protestu wraz z uzasadnieniem.

Podkreślić w tym miejscu należy, że w załączniku nr 3 część 4.1. Zarządzenia Nr 83/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.) wyraźnie określono, jakie warunki są wymagane i dodatkowo oceniane, zaś przeprowadzona przez komisję konkursową wizytacja Oferenta miała na celu potwierdzenie spełnienia tych wymagań. Nie były to nowe wymagania wobec Oferenta, ponieważ już w treści ogłoszenia o postępowaniu wskazano w/w przepisy, a Oferent oświadczył w załączniku nr 2 do oferty, określonym Zarządzeniem Nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm), że zapoznał się z nimi i w pełni je akceptuje.

Wymaga wyjaśnienia również podniesiona przez Odwołującego kwestia wymogu posiadania nesesera pielęgniarского dla każdej pielęgniarki wykazanej w ofercie i sposobu jego zapisu w zapytaniu ankietowym. Zgodnie z zapisami Zarządzenia Nr 83/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.) posiadanie kompletnego nesesera pielęgniarского jest wymogiem podstawowym, którego nie spełnienie skutkuje odrzuceniem oferty. Warunek ten został również jasno wyrażony w pytaniu ankietowym nr 1.5.2.1. o treści: „Czy oferent zapewnia - w miejscu udzielania świadczeń- neseser pielęgniarского dla każdej pielęgniarki wyposażony w: 1) podstawowy sprzęt i materiały jednorazowego użytku, w tym zestaw do wykonania iniekcji, przetaczania płynów infuzyjnych, zestaw do wykonywania opatrunków, zestaw podstawowych narzędzi chirurgicznych, pakiet ochronny; 2) zestaw do założenia i usunięcia zgłębnika oraz do karmienia przez zgłębnik, stomię; 3) zestaw do karmienia i pielęgnacji przetoki; (...) - w miejscu udzielania świadczeń?”, na które Oferent udzielił odpowiedzi: „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy”.

Kolejny podniesiony zarzut, jakoby Oferent nie został poinformowany o zakresie kontroli, tak więc nie mógł wiedzieć co powinien przygotować należy uznać za bezzasadny. Jeszcze raz trzeba podkreślić, że Komisja konkursowa w trakcie przeprowadzenia kontroli ma za zadanie porównać informacje zawarte w ofercie ze stanem faktycznym i powinna sprawdzić w szczególności:

1. wyposażenie w sprzęt niezbędny do przeprowadzania procesu diagnostyczno-terapeutycznego w danym zakresie;
2. pomieszczenia niezbędne do wykonywania świadczeń opieki zdrowotnej z oceną warunków sanitarno- higienicznych;
3. spełnienie wymogów w zakresie zapewnienia dostępu do miejsca udzielania świadczeń opieki zdrowotnej dla osób niepełnosprawnych.

Z racji, iż nesesery pielęgniarskie dla każdej zgłoszonej w ofercie pielęgniarki są wymagane jako jeden z podstawowych warunków udzielania świadczeń łatwo było wywnioskować, że będzie to przedmiotem kontroli. W miejscu udzielania świadczeń, które wskazano w ofercie (tj. Olkusz, 20. Straconych 90) stwierdzono brak wymaganego sprzętu- 9 neseserów pielęgniarskich, które zostały wykazane przez odwołującego w formularzu ofertowym. Oznacza to bez wątpienia, iż informacje podane w ofercie były niezgodne ze stanem faktycznym, czego dowiodła przeprowadzona kontrola.

Ponadto, odnosząc się do zarzutu zmniejszenia dostępności do świadczeń na terenie powiatu olkuskiego należy zaznaczyć, że w wyniku rozstrzygnięcia postępowania konkursowego nr 06-13-000041/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 zakontraktowano 12 etatów pielęgniarskich, co jest liczbą zbliżoną do wartości umów obowiązujących do dnia 28 lutego 2013 r., a dodatkowo ogłoszone zostało uzupełniające postępowanie konkursowe na w/w terenie na łączną wartość 99 144 zł, co odpowiada finansowaniu 2 etatów przeliczeniowych. Wskazany zatem zarzut pozbawienia opieki pielęgniarskiej mieszkańców powiatu olkuskiego pozostaje bezzasadny.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w odwołaniu, mając na względzie powyższe Dyrektor Małopolskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia nie dopatrył się w postępowaniu komisji konkursowej naruszeń obowiązujących zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby - w sposób pośredni lub bezpośredni- skutkować innym rozstrzygnięciem postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert, w szczególności zaś wyborem oferty odwołującego się. Ocena ta skutkuje uznaniem, iż nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

DYREKTOR
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie
Barbara Bulanowska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.