

Agnieszka Kiełtyka, Tomasz Adamczyk
wykonujący działalność gospodarczą w formie
spółki cywilnej działającej pod nazwą "NZOZ
"PALMED" CENTRUM OPIEKUŃCZO-
LECZNICZE W JASTRZĘBI s.c."
33-191 Jastrzębia 174

Decyzja
z dnia 12 LUT. 2013
nr 4/SP.OI/2013 r.

Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3, w związku z art. 107 ust. 5 pkt 8, w związku z art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez Agnieszkę Kiełtykę, Tomasza Adamczyka wykonującymi działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej działającej pod nazwą "NZOZ "PALMED" CENTRUM OPIEKUŃCZO-LECZNICZE W JASTRZĘBI s. c. " od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000038/SPO/14/1/ 14.2142.026.04/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert / rekowań* w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuncze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie i opieki długoterminowej domowej, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

uwzględnienia/oddala* odwołanie

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych* (t.j. Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) zwanej dalej także „*Ustawą*”, ogłosił postępowanie nr 06-13-000038/SPO/14/114.2142.026.04/1 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgnarskiej opiece długoterminowej domowej na okres od 1 marca 2013 do 31 grudnia 2015.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 18 ofert.

W myśl art. 151 ust. 1 *Ustawy rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 28 stycznia 2013 roku, a informacja o wynikach postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, a tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 151 ust. 2 Ustawy, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.*

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 *Ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy o świadczeniach. W myśl art. 154 ust. 1 ustawy o świadczeniach, Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.*

Odwolujący w dniu 29 stycznia 2013 r. wniósł protest na czynność Komisji Konkursowej polegającą na odrzuceniu oferty Oferenta. Z racji, iż w dniu 28 stycznia 2013 r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania nr 06-13-000038/SPO/14/114.2142.026.04/1 Komisja Konkursowa zdecydowała, iż mimo użytego we wniesionym piśmie sformułowania „*protest*”, potraktuje je jako odwołanie. Oferent potwierdził, iż de facto jest to odwołanie przy okazji zapoznania się z materiałami postępowania w dniu 5 lutego 2013 r.

Tym samym należy uznać, iż pismem z dnia 28 stycznia 2013 (wpłynęło 29 stycznia 2013 r.) do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Agnieszkę Kiełtykę, Tomasa Adamczyka wykonującymi działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej działającej pod nazwą "NZOZ "PALMED" CENTRUM OPIEKUNICZO-LECZNICZE W JASTRZĘBI s. c. ", zwaną dalej „Odwolującą” bądź „Oferentem”, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-

000038/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Odwołujący został zawiadomiony pismem wysłanym listem poleconym (znak pisma: WOII/442-o-02-MJ/2013), że zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji Oferentowi przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania. Oferent skorzystał z przysługujących mu uprawnień w dniu 5 lutego 2013 r.

W odwołaniu Oferent podniósł, iż w trakcie postępowania doszło do naruszenia między innymi artykułów 134 i 140 *Ustawy*, jak również zasady równego traktowania wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz zasady prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji w szczególności poprzez niejednoznaczne sformułowanie pytań ankietowych. W związku z powyższymi zarzutami Odwołujący wniósł o uwzględnienie odwołania oraz o ponowne przeprowadzenie postępowania w zakresie czynności obejmujących ocenę i wybór oferty, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii dotyczącej neseserów pielęgniarskich.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Makopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-13-000038/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 z dnia 4 grudnia 2012 r. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności z Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.), powinni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 *Ustawy* spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- Zarządzeniu Nr 83/2011/D SOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.);

- Zarządzeniu Nr 46/2011/D SOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Oprócz tego w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z Zarządzeniem Nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

W tym miejscu należałoby odnieść się do zarzutu Oferenta, iż doszło do naruszenia art. 134 i 140 Ustawy. Jeszcze raz trzeba zaznaczyć, że wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu stosowano te same wymagania i kryteria oceny ofert w oparciu o przepisy, między innymi wymienione powyżej, o których mowa w ogłoszeniu postępowania nr 06-13-000038/SPO/14/1/14.2142.026.04/1..Biorący udział w konkursie byli traktowani w jednakowy sposób, mieli jednakowy dostęp do materiałów informacyjnych i przepisów prawnych. Zgodnie z zasadami gwarantującymi zachowanie uczciwej konkurencji podlegali ocenie w oparciu o jednolite i wyraźnie sprecyzowane zapisy Zarządzenia Nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Odwolujący w ofercie złożył oświadczenie, że „ zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania”.

W części jawnej konkursu komisja konkursowa dokonała oceny formalno- prawnej złożonych ofert. W trakcie oceny merytorycznej oferty Odwołującego komisja konkursowa stwierdziła, iż na pytanie ankietowe 1.5.2.1 „Czy oferent zapewnia - w miejscu udzielania świadczeń- neseser pielęgniarski dla każdej pielęgniarki wyposażony w: 1) podstawowy sprzęt i materiały jednorazowego użytku, w tym zestaw do wykonania iniekcji, przetaczania płynów infuzyjnych, zestaw do wykonywania opatrunków, zestaw podstawowych narzędzi chirurgicznych, pakiet ochronny;2) zestaw do założenia i usunięcia zgłębnika oraz do karmienia przez zgłębnik, stomię; 3) zestaw do karmienia i pielęgnacji przetoki;(...)- w miejscu udzielania świadczeń?” Oferent udzielił odpowiedzi „Nie spełniam warunku w dniu złożenia oferty”. Również w wykazie zasobów Oferent nie wskazał wymaganych neseserów pielęgniarskich.

W związku z powyższym komisja konkursowa uznała, iż Oferent nie spełnia jednego z podstawowych warunków wymaganych, określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz.

1147 z późn. zm.). Zaznaczyć należy, że warunek ten- posiadanie neseserów- trzeba spełniać od dnia złożenia oferty (zgodnie z brzmieniem odpowiedzi ankiетowej), a nie dopiero od dnia zawarcia umowy. Tym samym nie było już potrzeby przeprowadzania kontroli u Odwołującego, ponieważ w sposób jednoznaczny i nie pozostawiający żadnych wątpliwości przyznał on, że nie posiada wymaganego sprzętu, dlatego też kontrola została odwołana.

Zgodnie z treścią art. 149 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008r., nr 164, poz. 1027 ze zm.), „odrzuca się ofertę:

- 1) złożoną przez świadczeniodawcę po terminie;
- 2) zawierającą nieprawdziwe informacje;
- 3) jeżeli świadczeniodawca nie określił przedmiotu oferty lub nie podał proponowanej liczby lub ceny świadczeń opieki zdrowotnej;
- 4) jeżeli zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia;
- 5) jeżeli jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów;
- 6) jeżeli świadczeniodawca złożył ofertę alternatywną;
- 7) jeżeli oferent lub oferta nie spełniają wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3;
- 8) złożoną przez świadczeniodawcę, z którym została rozwiązana przez oddział wojewódzki Funduszu prowadzący postępowanie umowa o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w określonym rodzaju lub zakresie w trybie natychmiastowym z przyczyn leżących po stronie świadczeniodawcy”.

Oferta złożona przez Oferenta spełnia przesłanki do jej odrzucenia wskazane w pkt. 7 cytowanego powyżej przepisu, ponieważ w ofercie wskazał on wyraźnie brak wymaganego przepisami sprzętu w ilości odpowiadającej liczbie zgłoszonego do oferty personelu.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja Konkursowa podjęła decyzję o odrzuceniu oferty Odwołującego w dniu 18 stycznia 2013 r. Jak już wspomniano na wstępie, Oferent w dniu 29 stycznia 2013 r. wniósł protest na czynność Komisji Konkursowej polegającą na odrzuceniu oferty Oferenta. Tym samym wpłynął on już po terminie rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000038/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, które nastąpiło w dniu 28 stycznia 2013 r.. Nie mniej jednak Komisja Konkursowa zdecydowała, iż mimo użytego we wniesionym piśmie sformułowania „protest”, potraktuje je jako odwołanie.

Dodać wreszcie należy, że komisja konkursowa stosowała w sposób jednolity powyższą interpretację i tryb działania w stosunku do wszystkich uczestników rzeczzonego postępowania.

Mając na względzie powyższe Dyrektor Małopolskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia nie dopatrywał się w postępowaniu komisji konkursowej naruszeń obowiązujących zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby - w sposób pośredni lub bezpośrednio - skutkować innym rozstrzygnięciem postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert, w szczególności zaś wyborem oferty odwołującego się. Ocena ta skutkuje uznaniem, iż nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

DYREKTOR
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie

Barbara Bulańska

Pouczenie:
Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w **terminie 7 dni** od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.